

REPÚBLICA DE PANAMÁ
AUTORIDAD NACIONAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN

RESOLUCIÓN N° ANTAI/DAI/047-2021. Panamá, dieciséis (16) de abril de dos mil veintiuno (2021).

**LA DIRECTORA GENERAL DE LA AUTORIDAD NACIONAL
DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACION**

En uso de sus facultades legales y considerando,

Que el numeral 6 del artículo 6 de la Ley No. 33 de 25 de abril de 2013, por la cual se crea la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información, dispone que la Autoridad tiene entre sus atribuciones, fiscalizar el cumplimiento de las disposiciones legales sobre la Ley de Transparencia, gobiernos abiertos, acceso a la información y otras iniciativas afines a la prevención previstas en convenciones, tratados, programas, convenios y cualquier otro acuerdo internacional o nacional en materia contra la corrupción y en pro de la transparencia gubernamental.

Que en concordancia con lo anterior, el numeral 7 del referido artículo 6 de la Ley No. 33 de 25 de abril de 2013, establece que esta Autoridad tiene la atribución de efectuar estadísticas, reportes, evaluaciones e informes a la ciudadanía, periódicamente de todas las instituciones relativas al cumplimiento de la ley de Transparencia, el Código de Ética, gobiernos abiertos, acceso a la información y otras iniciativas afines a la prevención, previstas en convenciones, tratados, programas convenios y cualquier otro acuerdo internacional o nacional en materia contra la corrupción y en pro de la transparencia gubernamental. De igual forma el numeral 32 del precitado artículo, hace referencia a la atribución que tiene esta Autoridad de fiscalizar y ser la Autoridad rectora del cumplimiento de la Ley de Transparencia, así como de todos los convenios, convenciones, acuerdos, compromisos, disposiciones, tratados, programas y cualquier otro de orden nacional e internacional en los temas de prevención contra la corrupción que le competen.

ANTECEDENTES:

Que, mediante Resolución No. ANTAI-DAI-008-2021 de 27 de enero de 2021, esta Autoridad inició proceso administrativo sancionador en contra del **INSTITUTO CONMEMORATIVO GORGAS DE ESTUDIOS DE SALUD**, por no publicar en el mes de octubre y noviembre 2020, en el sitio de internet, la información detallada en

el artículo 11 de la Ley No. 6 de 22 de enero de 2002; específicamente el numeral 11.4 referente a los gastos de representación y 11.6, sobre viáticos. (fs.7-8).

Que, a través de la Nota ANTAI-DAI-010-2021 de 27 de enero de 2021, recibida el 01 de febrero de 2021, por la Sección de Archivos y Correspondencia de la institución en mención; se puso en conocimiento al Doctor [REDACTED], sobre la apertura del proceso sancionador por el incumplimiento del derecho de acceso a la información pública y a la vez se solicitó proporcionar información sobre el funcionario responsable de actualizar la sección de transparencia de la página web de la institución; otorgándole el termino de tres (3) días hábiles para dar respuesta a dicha solicitud. (f. 9)

INFORME EXPLICATIVO:

Que posteriormente, mediante la Nota No.073-DG-ICGES-2021 de 05 de febrero de 2021, recibida por esta Autoridad, el 9 de febrero de 2021, se informa que la responsabilidad y el compromiso de actualizar y mantener activa la sección de transparencia, recae sobre la oficial de información [REDACTED]. (f.10)

Que, mediante Nota No. ANTAI/DAI-025-2021 de 19 de febrero de 2021, esta Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información solicitó a la servidora pública, [REDACTED] Jefa de Asesoría Legal del **INSTITUTO CONMEMORATIVO GORGAS DE ESTUDIOS DE SALUD**; un informe explicativo de los hechos que motivaron el incumplimiento del derecho de acceso a la información pública, para lo cual le otorgó el término de 3 días hábiles para contestar. (f.11)

Que, la referida solicitud, de 19 de febrero de 2020, fue contestada a través de la Nota N° 006/AL/ICGES/21 de 25 de febrero de 2021, firmada por la servidora pública, [REDACTED] y recibida por esta autoridad el 26 de febrero de 2021; misma que detalla, en su inciso 6, punto 11.4, sobre Gastos de Representación, que la información fue enviada vía correo electrónico, por el servidor público responsable, el día 28 de octubre de 2020, revisada y adecuada para subir al sistema el día 2 de noviembre de 2020; por lo que fue publicada en tiempo oportuno.

De igual forma detalla que en relación al punto 11.6, sobre viáticos, mediante Nota No. 003-TES-ICGES-21 de 25 de febrero de 2021, la unidad ejecutora responsable informó que debido a los contagios, por la enfermedad infecciosa COVID-19; el departamento sufrió importantes bajas que impidieron la emisión de dichos informes en tiempo oportuno y que una vez se reincorporaron a sus labores se suministró la información correspondiente y requerida para actualizar la página. En la precitada nota, también se detalla información relativa al punto 11.6, sobre viáticos

correspondientes al mes de noviembre de 2020, indicando de igual forma la baja de personal por el COVID- 19, como motivación del retraso y explicando en su inciso 8 el proceso interno utilizado para actualizar la información en la web. (fs.13-14)

DECISIÓN DE ESTA AUTORIDAD:

Que, dados los hechos, nos corresponde evaluar los diferentes supuestos fácticos y jurídicos, a fin de determinar si existió o no el incumplimiento de los artículos 9, 10, 11, 26 y 27 de la Ley N° 6 de 22 de enero de 2002, la cual dicta normas para la transparencia en la gestión pública.

Que en este sentido, conforme al numeral 24 del artículo 6 de la Ley N° 33 de 25 de abril de 2013, la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información está facultada para atender reclamos por situaciones que afecten el derecho de acceso a la información, a saber:

“Artículo 6. La Autoridad tendrá las siguientes atribuciones y facultades:

...24. Atender los reclamos, quejas y situaciones que afecten el derecho de petición, el derecho de acceso a la información pública, la transparencia, la ética y lucha contra la corrupción, y promover ante la institución respectiva que se subsanen las condiciones que impidan a las personas el pleno ejercicio de sus derechos...”

El proceso que nos ocupa tuvo su génesis en el monitoreo realizado por la Dirección de Acceso a la información, de la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la información, el 14 de enero de 2021; a través del cual se destaca la no publicación en la página web, en la sección de transparencia de lo siguiente:

Mes de octubre 2020:

Artículo 11:

- 11.4: Gastos de Representación
- 11.6: Viáticos

Mes de Noviembre 2020:

Artículo 11:

- 11.6: Viáticos

En este contexto, los artículos 9, 10 y 11 de la Ley N° 6 de 22 de enero de 2002, le imponen a las Instituciones del Estado la obligación de disponer y publicar en sus respectivos sitios de internet información actualizada respecto de los temas, documentos y políticas que a continuación se detallan:

“Artículo 9. En atención al principio de publicidad, las instituciones del Estado están obligadas a tener disponible en forma impresa, en sus respectivos sitios en Internet y a publicar periódicamente,

información actualizada respecto de los temas, documentos y políticas que a continuación se detallan:

1. El reglamento interno actualizado de la institución.
2. Las políticas generales de la institución, que formen parte de su plan estratégico.
3. Los manuales de procedimientos internos de la institución.
4. La descripción de la estructura organizativa de la institución.
5. La ubicación de documentos por categorías, registros y archivos de la institución, y el funcionario responsable de éstos.
6. La descripción de los formularios y reglas de procedimiento para obtener información de la institución y dónde pueden ser obtenidos.

Artículo 10. El Estado informará a quien lo requiera sobre lo siguiente:

1. Funcionamiento de la institución, decisiones adoptadas y la información relativa a todos los proyectos que se manejen en la institución.
2. Estructura y ejecución presupuestaria, estadística y cualquier otra información relativa al presupuesto institucional.
3. Programas desarrollados por la institución.
4. Actos públicos relativos a las contrataciones públicas desarrolladas por la institución.”

Artículo 11. Será de carácter público y de libre acceso a las personas interesadas, la información relativa a la contratación y designación de funcionarios, planillas, gastos de representación, costos de viajes, emolumentos o pagos en concepto de viáticos y otros, de los funcionarios del nivel que sea y/o de otras personas que desempeñen funciones públicas.”

Que el artículo 41 de la Ley N° 33 de 25 de abril de 2013, relativo al incumplimiento y sanciones, establece lo siguiente:

“Artículo 41. Cuando se compruebe que el servidor público incurrió en el incumplimiento sobre el derecho de acceso a la información y de las disposiciones de la Ley de Transparencia, la Autoridad mediante resolución motivada ordenará el cumplimiento de las disposiciones correspondientes y podrá aplicar las sanciones previstas en esta Ley al funcionario responsable.”

De las normas anteriormente expuestas, podemos colegir que esta Autoridad podrá promover ante las Instituciones del Estado, a que subsanen las condiciones que impidan a las personas el pleno ejercicio de sus derechos, al igual que podrá ordenar el cumplimiento de las disposiciones correspondientes a fin de garantizar el derecho de acceso a la información consagrado en la Constitución Política de la República de Panamá y demás normas relativas.

En tal sentido debemos advertir, que el **INSTITUTO CONMEMORATIVO GORGAS DE ESTUDIOS DE LA SALUD**, en este momento representado por la servidora pública, [REDACTED] al no cumplir con la publicación de los gastos de representación y viáticos, correspondientes a los meses de octubre y noviembre de 2020, incumple lo establecido por los artículos 10 y 11 de la Ley N° 6 de 2002, por lo que se configura la infracción del tipo administrativo.

Correlativamente, el principio de legalidad le impone al servidor público sujetar sus actuaciones a la Constitución Nacional, las leyes y los reglamentos que regulan su actividad, y en caso de duda procurará el asesoramiento correspondiente; en ese sentido, la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la información, es una entidad aliada para asesorar a toda la organización estatal para contribuir a que las prácticas administrativas se den dentro de un marco de legalidad, transparencia e integridad pública.

No obstante lo anterior, esta Autoridad, a través del monitoreo realizado por la Dirección de Acceso a la Información, el día 17 de marzo de 2021; pudo observar que el **INSTITUTO CONMEMORATIVO GORGAS DE ESTUDIOS DE SALUD** subsanó las condiciones que impedían a las personas el pleno ejercicio de sus derechos, restituyendo la información respectiva, como se deja ver en el informe secretarial de la misma fecha.

Sin entrar en mayores consideraciones de fondo, se tiene que en el presente proceso por Incumplimiento ha ocurrido el fenómeno jurídico de sustracción de materia; ello es así por cuanto se observa en el informe secretarial al que se hace referencia en el párrafo anterior; que la información solicitada, ha sido debidamente publicada en el sitio de internet del **INSTITUTO CONMEMORATIVO GORGAS DE ESTUDIOS DE SALUD**.

Sobre el fenómeno procesal de sustracción de materia el Pleno de la Corte Suprema de Justicia, manifestó en fallo de 25 de abril de 2008 lo siguiente:

“De lo anterior se colige que la Sala debe abstenerse de todo pronunciamiento sobre la pretensión del acto, pues, es evidente que ha desaparecido el objeto sobre el cual tendría que pronunciarse, en razón de que se ha verificado el fenómeno jurídico de sustracción de materia o lo que se conoce como “obsolescencia procesal”.

Sobre esta figura procesal, [REDACTED] en su conocida obra "Estudios Procesales" ha señalado:

"Se trata de un instituto poco examinado por la doctrina si bien la jurisprudencia se ha visto obligada a reconocerla. Es un medio de extinción de la presentación (sic) "constituido por la circunstancia de que la materia justiciable sujeta a decisión deja de ser tal por razones extrañas a la voluntad de las partes: no pudiendo el tribunal interviniendo emitir un pronunciamiento de mérito (acogiendo o desestimando) sobre la pretensión deducida". ([REDACTED], El Proceso Atípico, pág.129)." ([REDACTED]; "La Sustracción de Materia", Estudios Procesales, Tomo II, Editora Jurídica Panameña, Panamá 1988, p.1195).

Cabe citar al igual forma el Editorial del Boletín N°19 de Informaciones Jurídicas de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas de la Universidad de Panamá en que sobre esta materia ha destacado:

"En efecto, en el campo jurídico se habla de sustracción de materia para identificar aquellas situaciones que están reguladas por una Ley y que antes de ser resueltos son objeto de modificación o derogación. También se aplica a los asuntos que ya han sido resueltos previamente por el mismo tribunal y a los que con el tiempo cambian de tal manera que su decisión o solución carece de relevancia." (Sentencia del Pleno de la Corte Suprema de Justicia de 25 de abril de 2008) (El resaltado es nuestro)"

Lo anterior impide que esta Autoridad pueda pronunciarse, respecto al incumplimiento del derecho de acceso a la información, ya que el asunto que dio inicio a este proceso ha cambiado y la decisión no tendría ningún tipo de efecto jurídico, por lo cual debe decretarse la sustracción de materia, al haber desaparecido el objeto sobre el cual deba recaer el pronunciamiento de mérito y en tal sentido se procederá.

No obstante, es válido mencionar que dentro de las atribuciones de la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información está contribuir, asesorar, instruir y requerir a las instituciones el cumplimiento en materia de acceso a la información pública, transparencia y temas relacionados; por lo que tiene cabida la imposición de la obligación establecida en el artículo 41 de la Ley N° 33 de 25 de abril de 2013, la cual obliga a la servidora pública, [REDACTED] Jefa de Asesoría Legal del **INSTITUTO CONMEMORATIVO GORGAS DE ESTUDIOS DE SALUD**, a la publicación y actualización periódica de la información detallada en los artículos 9, 10, 11, 26 y 27 de la Ley No. 6 de 22 de enero de 2002, la cual dicta normas para la transparencia en la gestión pública.

De igual forma, cabe la imposición de ordenar a la participación del servidor público en mención, de los cursos relativos al proceder del oficial de la información, la transparencia y ética del servidor público; y en tal sentido se procederá.

Por los hechos expuestos, la Directora General de la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información en uso de sus facultades legales,

RESUELVE:

PRIMERO: DECLARA LA SUSTRACCION DE MATERIA, dentro del proceso sancionador instaurado en contra del **INSTITUTO CONMEMORATIVO GORGAS DE ESTUDIOS DE SALUD** por Incumplimiento del derecho de acceso a la información.

SEGUNDO: ORDENAR a la servidora pública, [REDACTED] Jefa de Asesoría Legal del **INSTITUTO CONMEMORATIVO GORGAS DE ESTUDIOS DE SALUD**, a la participación en: Curso de Oficial de la

Información y Curso de Transparencia y Ética; dictados por la Academia de Ética y Transparencia, a través del ingreso en la página web: <https://academia.antai.gob.pa/>, para lo cual le otorga el termino de diez (10) días para presentar la debida certificación que sustente su participación, en dichos cursos.

TERCERO: REITERAR al **INSTITUTO CONMEMORATIVO GORGAS DE ESTUDIOS DE SALUD**, la obligatoriedad de las Instituciones del Estado de tener disponible en sus respectivos sitios de internet y publicar periódicamente la información detallada en los artículos 9,10,11, 26 y 27 de la Ley No. 6 de 22 de enero de 2002.

CUARTO: ADVERTIR que el incumplimiento de lo ordenado por esta Autoridad acarrea la imposición de las sanciones establecidas en los artículos 40 y 42 de la Ley No. 33 de 25 de abril de 2013 y la Ley 6 de 22 de enero de 2002, que dicta normas para la transparencia en la gestión pública.

QUINTO: NOTIFICAR a [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED], del contenido de la presente Resolución.

SEXTO: GÍRENSE los oficios respectivos y **COMUNÍQUESE** a la Dirección General del **INSTITUTO CONMEMORATIVO GORGAS DE ESTUDIOS DE SALUD**.

SEPTIMO: COMUNICAR que, contra la presente Resolución cabe el recurso de reconsideración, dentro de los tres (3) días siguientes a su notificación.

OCTAVO: DECLARAR el **CIERRE Y ARCHIVO** del examen administrativo sancionatorio contra el **INSTITUTO CONMEMORATIVO GORGAS DE ESTUDIOS DE SALUD**.

Fundamento de Derecho: Ley No.33 del 25 de abril de 2013; Ley No.6 de 22 de enero de 2002, Ley No.38 de 31de julio de 2000.

Notifíquese y Cúmplase.


MGTRA. ELSA FERNÁNDEZ A.
Directora General


EFA/OC/ gg

antai

AUTORIDAD NACIONAL DE TRANSPARENCIA
Y ACCESO A LA INFORMACIÓN

DEPARTAMENTO DE ASESORIA LEGAL

Hoy 10 de Mayo de 2021

a las 9:48 de la A.M. notifique a

[REDACTED] de la resolución anterior.

Firma del Notificado (a)

(Notificada conforme al Art. 1021
del Código Judicial y escrito
visible a foja de 26 a 29.)