

INFORME DE MISIÓN OFICIAL A BRASILIA, BRASIL

27 al 29 de noviembre de 2018

La Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información (ANTAI) participó de la 2° Reunión de la Red de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) sobre Gobierno Abierto e Innovador en América Latina y el Caribe, celebrada del 27 al 29 de noviembre de 2018, en Brasilia, Brasil, a través de la Lcda. Aída I. Martínez Mórtola, Asesora Legal de la Oficina de Cooperación Técnica Internacional.

Esta reunión fue co-organizada por el Ministerio de Transparencia y Contraloría General (CGU) de la República Federativa de Brasil, la OCDE y el Gobierno del Reino Unido, y brindó un espacio para intercambiar experiencias y buenas prácticas de pioneros involucrados en reformas de Gobierno Abierto, Gobierno Digital y de Innovación del sector público de América Latina, el Caribe y países miembros de la OCDE.

Igualmente, se celebró la 4° Semana de Innovación en Gestión Pública de Brasil, en la cual se realizaron diversos eventos con el objetivo de compartir conocimientos y experiencias, así como promover el debate sobre la innovación en la gobernanza pública.

La agenda de la 2° Reunión de la Red de la OCDE sobre Gobierno Abierto e Innovador en América Latina y el Caribe, incluyó los siguientes temas:

- Enfoques para medir el impacto de las reformas de Gobierno Abierto, los resultados preliminares del estudio de la OCDE sobre Gobierno Abierto en Argentina, así como el trabajo de la OCDE sobre Gobierno Abierto a nivel subnacional en Colombia;
- Desarrollos recientes del trabajo sobre Datos Abiertos y Gobierno Digital en Brasil, Colombia, Argentina y Perú, incluidos los estudios y resultados de la última edición del Índice de la OCDE “Our Data” y del Informe sobre Datos Abiertos de 2018;
- Resultados preliminares del estudio del Sistema de Innovación de la Administración Pública de Brasil y la preparación del Informe de Innovación Global 2019, así como otros proyectos de innovación recientes.

En el primer día, se realizaron diversas actividades en el marco de la 4° Semana de Innovación en Gestión Pública de Brasil, las cuales incluyeron discursos de expertos nacionales y extranjeros, debates, talleres y presentaciones.

Igualmente, se realizó la Ceremonia Oficial de Apertura de la Red de la OCDE sobre Gobierno Abierto e Innovador en América Latina y el Caribe, en la cual se contó con palabras de bienvenida del Ministro de Transparencia y Contralor General de la República Federativa de Brasil, del Ministro de Comunicaciones de la República de Costa Rica, del Secretario de Transparencia de la Presidencia de la República de Colombia, del Embajador de Portugal en Brasil, del Miembro del Consejo Asesor de Open Knowledge de Brasil y el Jefe Adjunto de la División y Jefe de la Unidad de Gobierno Abierto de la Dirección de Gobernanza Pública de la OCDE.

Se procedió con la presentación de los temas que fueron abordados durante los tres días de la reunión y se realizó el traspaso de la copresidencia de México y Costa Rica a los nuevos copresidentes entrantes: Brasil y Colombia.

En la primera sesión “Contexto: la Recomendación del Consejo de la OCDE sobre Gobierno Abierto”, se presentó el instrumento jurídico internacionalmente reconocido en el ámbito de Gobierno Abierto denominado “Recomendación del Consejo de la OCDE de 2017 sobre Gobierno Abierto”, el cual es el producto de un proceso participativo que incluyó asimismo una consulta en línea, y define un conjunto de criterios que ayudarán a los países adherentes a diseñar e implementar agendas de gobierno abierto exitosas.

Se incluyó una discusión del Estudio de la OCDE sobre Gobierno Abierto en Argentina, el cual presenta un carácter pionero, al ser el primer Estudio de la OCDE que evalúa a un país siguiendo las 10 disposiciones de la Recomendación del Consejo. La sesión fue moderada por el Jefe Adjunto de la División y Jefe de la Unidad de Gobierno Abierto de la Dirección de Gobernanza Pública de la OCDE y expusieron las siguientes autoridades: el Jefe de Gabinete del Ministro Secretario General de la Presidencia de la República de Chile, la Directora General de Gobierno Abierto de la Subsecretaría de Innovación y Gobierno Abierto de la Secretaría de Gobierno de Modernización de la República de Argentina, la Asesora de la Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la República de Colombia, la Directora General de Gobierno Abierto de la Secretaría Técnica de Planificación para el Desarrollo Económico y Social de la República del Paraguay, y el Director de Transparencia y Participación Cívica del Ministerio de Transparencia y Contraloría General del Gobierno de Brasil.

En la segunda sesión “Fomentar la implementación de estrategias e iniciativas de gobierno abierto en todas las ramas y a todos los niveles de gobierno: Hacia un Estado Abierto en la Américas”, los expositores contaron su experiencia sobre la Recomendación del Consejo de la OCDE a los países de pasar progresivamente del concepto de Gobierno Abierto al concepto de Estado Abierto. Igualmente, se incluyó una discusión del trabajo de la OCDE sobre gobierno abierto a nivel subnacional en Colombia.

Durante ambas sesiones, los países tuvieron la oportunidad de hacer comentarios sobre sus experiencias e intervenciones de los países expositores.

En el segundo día, continuaron las actividades en conmemoración de la 4° Semana de Innovación en Gestión Pública de Brasil, además de 4 sesiones de la 2° Reunión de la Red de la OCDE sobre Gobierno Abierto e Innovador en América Latina y el Caribe.

La primera sesión “Experiencias en la co-creación de Planes de Acción de AGA/OGP, fue moderada por la Coordinadora de Apoyo a los Gobiernos de las Américas de la Unidad de Apoyo de la Alianza para el Gobierno Abierto, en la cual hizo un recuento del surgimiento de la Alianza y cómo los países de la región han ido mejorando a través de sus planes de acción. Destacó que se han sumado nuevos actores, siendo 79 países miembros y 20 gobiernos locales a la fecha, que el organismo cuenta con nuevas reglas y estándares, y que se han ido generando nuevos desafíos.

En las ponencias, la República de El Salvador, República Dominicana y la República de Panamá, presentaron sus experiencias, destacando: a) el estado en que se encuentran, ya sea co-creando o implementando un plan de acción; b) un éxito o fortaleza de sus procesos de co-creación; c) un consejo para los países que recién están comenzando el proceso, como Ecuador o Jamaica, en vista que han atravesado este proceso; y d) el mayor reto u obstáculo que han enfrentado hasta el día de hoy.

Se dio la oportunidad a los demás países para que contaran su experiencia y así obtener retroalimentación de nuestros pares acerca de algún punto del proceso para fortalecer.

En la segunda sesión “Retos para implementar estrategias e iniciativas de gobierno abierto”, se introdujo el trabajo reciente de la OCDE en esta área, incluyendo el trabajo sobre la recopilación continua de buenas prácticas internacionales y sobre los indicadores de gobierno abierto para medir los resultados y, eventualmente, el impacto de las reformas de gobierno abierto.

La República de Perú, Jamaica, la República de Ecuador, la República Federativa de Brasil, la República de Honduras, y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas, contaron sus experiencias sobre los desafíos que afrontan en la implementación de sus agendas de gobierno abierto, y relataron sus procesos de monitoreo y evaluación de las iniciativas de gobierno abierto, que garantizan alcanzar los productos, resultados e impactos deseados.

En la tercera sesión “Hacia una transformación digital del sector público: desarrollos recientes del trabajo de la OCDE sobre datos abiertos y gobierno digital”, la Jefa Adjunta de la División y Jefa de la Unidad de Gobierno Digital y Datos Abiertos de la División de la Reforma del Sector Público de la Dirección de Gobernanza Pública de la OCDE, realizó una presentación sobre el tema y moderó la sesión, en la cual se analizaron las lecciones aprendidas y tendencias clave a partir del trabajo reciente de la OCDE en estas áreas, lo cual incluye: los Estudios de Gobierno Digital, los Escaneos de Brasil, Argentina, Chile, Colombia, México, Perú y Panamá y el Informe de Datos de Gobierno Abierto de la OCDE de 2018. Brasil, Argentina, Panamá, Perú y Uruguay contaron sus experiencias en el tema.

Como última sesión “Explorando el sistema de innovación del sector público en el servicio civil: observaciones y conclusiones del trabajo de la OCDE y el Laboratorio de la Red (“Network Lab”), se realizó una inmersión en cómo pensar y actuar para apoyar la innovación desde la perspectiva del gobierno central, además de explorar la relación de los participantes con cada una de las facetas del modelo de innovación de la OCDE, para identificar qué aspectos o facetas podrían ser valiosos y cómo resuenan en la experiencia de cada participante, y en el contexto de cada país.

La sesión abarcó el marco analítico y las lecciones emergentes de los Estudios de los sistemas de innovación de Canadá (finalizado) y Brasil (en curso), y se presentó el marco de la OCDE y lecciones de los Estudios por parte del Analista de Política del Observatorio de Innovación del Sector Público de la División de la Reforma del Sector Público de la Dirección de Gobernanza Pública de la OCDE.

En el tercer y último día, continuaron las actividades en conmemoración de la 4° Semana de Innovación en Gestión Pública de Brasil, además de 4 sesiones de la 2° Reunión de la Red de la OCDE sobre Gobierno Abierto e Innovador en América Latina y el Caribe.

En la primera sesión “El desafío de llevar los beneficios del gobierno abierto e innovador a nivel subnacional”, el Subsecretario de Innovación Pública del Ministerio de Gobierno y Reforma del Estado de la Provincia de Santa Fe de Argentina, el Secretario Particular de la Titular de la Coordinación Estatal de Transparencia y Gobierno Abierto del Gobierno del Estado de Puebla de México, la Coordinadora de Gobierno Abierto de la Ciudad de Santiago de Cali de Colombia y la Jefa de la Unidad de Gobierno Abierto de la Ciudad de San Pablo, presentaron sus experiencias.

En la segunda sesión “Impulsar el liderazgo y las capacidades de innovación en el sector público”, se examinaron los resultados de los análisis realizados en Chile y Brasil de un trabajo exploratorio sobre las capacidades y competencias que necesitan los funcionarios y gestores públicos para impulsar la innovación, y de estudios para evaluar los logros e identificar retos en estos países.

En la tercera sesión “Civic Tech: Casos innovadores, digitales y abiertos”, se proporcionó una breve visión de las soluciones que reúnen elementos digitales, de innovación y gobierno abierto, incluyendo: a) Soluciones de la sociedad civil para una mejor educación a cargo de una organización privada de Brasil; y b) Resultados con Transparency Tech, a cargo del Director de Gobierno Abierto y Transparencia del Ministerio de Transparencia y Contraloría General del Gobierno de Brasil.

Posteriormente, se realizó una mesa redonda de clausura “Prioridades para el futuro – Una hoja de ruta para un gobierno abierto e innovador en América Latina”, en la cual todos los países, organismos internacionales y organizaciones de la sociedad civil, tuvieron la oportunidad de hacer comentarios sobre el tema.

Se clausuró la 2° Reunión de la Red de la OCDE sobre Gobierno Abierto e Innovador en América Latina y el Caribe, con los discursos de la Secretaria para Transparencia y Prevención de la Corrupción del Gobierno de Brasil, el Secretario de Transparencia del Gobierno de Colombia y el Jefe Adjunto de División y Jefe de la Unidad de Gobierno Abierto de la Dirección de Gobernanza Pública de la OCDE.