

CUARTO PLAN DE ACCIÓN NACIONAL DE GOBIERNO ABIERTO 2019-2021

PROCESO DE CO-CREACIÓN

El proceso de co-creación del cuarto plan de acción de Gobierno Abierto de la República de Panamá 2019-2021, se realizó a través de mesas de trabajo. Enfocadas en los ejes temáticos del plan:

- Recursos Naturales y Medio Ambiente
- Políticas Sociales y Educativas
- Modernización del Estado / Gestión Eficiente de los Servicios Públicos
- Justicia Abierta
- Transparencia e Integridad
- Transparencia Parlamentaria

Se contó con la cooperación técnica del Programa para el Desarrollo de las Naciones Unidas (PNUD), quienes fungieron como facilitadores en las mesas de trabajo celebradas.

MESAS DE TRABAJO

A. Recursos Naturales y Medio Ambiente

Se celebró el 30 de Septiembre de 2019 en el Centro de Acceso a la Información Panamá – Corea (CAIC) ubicado en la Ciudad del Saber, en horario de 8:30am a 12:30 medio día.

Desarrollo de contexto y situación actual por parte de: Juntos Decidimos

Participantes:

Se contó con veintiuno (21) entidades participantes entre instituciones gubernamentales y sociedad civil.

1. Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN)
2. Mi Ambiente
3. Centro de Riesgo Urbano Florida State University
4. Central Nacional de Trabajadores de Panamá (CNTP)
5. Consejo Nacional del Agua (CONAGUA)
6. Autoridad de Innovación Gubernamental (AIG)
7. Asociación Panameña de Ejecutivos de Empresa (APEDE)
8. Juntos Decidimos
9. Foro Nacional de Mujeres de Partidos Políticos (FONAMUPP)
10. Universidad de Panamá
11. ECO TV Programa Agricultura
12. Centro de Incidencia Ambiental (CIAM)
13. Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP)

14. Autoridad Nacional de los servicios Públicos (ASEP)
15. Autoridad de Aseo Urbano y Domiciliario de Panamá (AAUD)
16. IPANDETEC
17. Asamblea Nacional
18. Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información (ANTAI)
19. kernel community think tank
20. Universidad Tecnológica de Panamá
21. PNUD

Propuestas de compromisos

| RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE | | | |
|---|--|---|-------|
| Mesa trabajo 1 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| Moisés ASEP Roberto ANTAI Diana Mi Ambiente Michelle FSU Pedro, Kernel CTT Anayansi AAUD | Implementar un sistema nacional de información ambiental y generar periódicamente estadísticas e indicadores ambientales en un portal de datos abiertos. | Mi Ambiente Municipios ANATI | 10 |
| | Publicar un inventario de terrenos que cumplan con los criterios para establecer plantas de tratamientos de residuos. | AAUD Mi Ambiente ANATI Municipios MINSA | 4 |

| RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE | | | |
|---|--|--------------|-------|
| Mesa trabajo 2 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| Luis del Vasto AIG Georgeana FONAMUP Paola ASEP Walter ANTAI Alonso Ramos UP Juan Torrente ECOTV | Desarrollar un plan estratégico interinstitucional a fin de impulsar los datos abiertos en tema de medio ambiente | AIG | 8 |
| | Que la ANTAI sea el garante que todas las instituciones mensualmente aporten la información, mediante monitoreos de su gestión | ANTAI | 1 |

| RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE | | | |
|-------------------------------------|--|--------------------|-------|
| Mesa trabajo 3 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| No descritos | Que los actores institucionales MINSA, Mi Ambiente, IDAAN, se involucren desde el inicio del proceso del manejo del agua | MIVI Municipios | 3 |
| | Mecanismo reales de participación ciudadana en el cambio de uso de suelo | MIVI | 4 |
| | Creación de indicadores ambientales, que permitan generar información | UP | 5 |

| RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE | | | |
|---|---|--------------|-------|
| Mesa trabajo 4 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| Alicia Juntos Decidimos Luis FONAMUP Rolando AIG Samuel UP | Creación de un observatorio ambiental ciudadano, que visualice los proyectos que afecten el ambiente y de pie a la consulta y acceso mediante el portal de datos abiertos | AIG | 15 |

RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE

| Mesa trabajo 5 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
|----------------|---|-------------------------------|-------|
| No descritos | Establecimiento de un sistema piloto de monitoreo de indicadores de calidad de agua en tiempo real en las potabilizadoras y acueductos rurales del país | Mi Ambiente MINSA IDAAN | 9 |
| | Elaboración e implementación de un plan de educación ambiental integral y de alcance nacional | MEDUCA Mi Ambiente | 11 |

B. Políticas Sociales y Educativas

Se celebró el 30 de Septiembre de 2019 en el Centro de Acceso a la Información Panamá – Corea (CAIC) ubicado en la Ciudad del Saber, en horario de 1:00 pm a 4:30 pm.

Desarrollo de contexto y situación actual por parte de: Kernel Community Think Tank

Participantes:

Se contó con catorce (14) entidades participantes entre instituciones gubernamentales y sociedad civil.

1. Foro Nacional de Mujeres de Partidos Políticos (FONAMUPP)
2. Autoridad de Innovación Gubernamental (AIG)
3. CESCIF PANAMÁ
4. Asociación Cristiana Panameña para el Desarrollo Educativo (ACRIPADE)
5. Ministerio de Desarrollo Social (MIDES)
6. Ministerio de Cultura
7. Betania para todas las edades (BEPATE)
8. Sociedad Civil Colón
9. SENADIS
10. UNADECA
11. Sociedad Civil Arraijan
12. Cancillería
13. Embajada Británica
14. Abogada Independiente

Propuestas de Compromisos

| POLITICAS SOCIALES Y EDUCACIONALES | | | |
|------------------------------------|--|------------------------------|-------|
| Mesa trabajo 1 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| No descritos | Paso 1. Unificar la data o información Paso 2. Categorizar la data o información (clasificatoria o categoría) Paso 3. Que la misma sea interactiva (usar recursos de community manager, usamos a los estudiantes de Marketing la UTP por ejemplo) Paso 4. Que sea Medible | AIG UP ANTAI MEDUCA | 5 |
| | Que al ser medible, tenga una respuesta ponderable es decir, exaltamos la excelencia en cuanto a la institución que lo hace bien y cuestionar a la institución que lo esta haciendo mediocremente | ANTAI AIG | 3 |

| POLITICAS SOCIALES Y EDUCACIONALES | | | |
|------------------------------------|---|--|-------|
| Mesa de trabajo 2 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| No descritos | Descentralización de Datos Creación de un mecanismo que facilite la obtención de datos; Publicación del programa ; fortalecer y reorientar la políticas publicas; Promueve los pilares de gobierno abierto. Regiones Educativas: Salud, Discapacidad, Violencia, Diagnostico. Problema: Acceder a datos o información actual, datos reales. | MEDUCA | 9 |
| | | | |
| Mesa trabajo 3 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| No descritos | Incluir dentro del Pensum académico de la asignatura: Educación Cívica el tema de G. A. | Ministerio de cultura MEDUCA ANTAI Municipios Tribunal electoral | 10 |
| | Incluir en el pensum académico la asignatura desarrollo humano (liderazgo, inteligencia emocional, comunicación efectiva, etc. | MEDUCA MIDES Ministerio de Cultura | 5 |
| | | | |
| POLITICAS SOCIALES Y EDUCACIONALES | | | |
| Mesa de trabajo 4 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| No descritos | Realizar una comparación de la información actual para definir que de dúplica y que información varia para establecer un estándar de generación de datos | AIG ANTAI | 2 |
| | Identificar las mejores prácticas de acceso a la información de las instituciones de educación pública y privadas para ir reduciendo la brecha existente en nuestro sistema educativo. | MEDUCA | 3 |
| | Revisión de todos los procesos en los que se exige el acompañamiento de un abogado e identificar aquellos que no sean indispensable para reducir costos y mejorar el acceso a la información. | DAP ANTAI | 5 |
| | Una vez estandarizado el sistema DAP crear un programa de incentivo (premiación) para los mejores evaluados y pensar en una herramienta que cree una escala de restricciones (que puedan ser económicas) para aquellos que no tengan una calificación aceptable (definir escala) | ANTAI | 11 |

C. Justicia Abierta

Se celebró el 1 de Octubre de 2019 en el Centro de Acceso a la Información Panamá – Corea (CAIC) ubicado en la Ciudad del Saber, en horario de 8:30 pm a 12:30 medio día.

Desarrollo de contexto y situación actual por parte de: Juntos Decidimos

Participantes:

Se contó con dieciocho (18) entidades participantes entre instituciones gubernamentales y sociedad civil.

1. Procuraduría de la administración
2. Movimiento Independiente por Panamá (MOVIN)
3. Empresa Privada NESOI, S.A.
4. Órgano Judicial
5. IPANDETEC
6. GTDA
7. Juntos decidimos
8. T.A.T
9. Colegio Nacional de Abogados
10. FUNDASEC
11. Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN)
12. Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información (ANTAI)
13. Instituto Republicano Internacional (IRI)
14. Tribunal de Cuentas
15. Fundación Desarrollo de la Libertad Ciudadana
16. Foro Nacional de Mujeres de Partidos Políticos (FONAMUPP)
17. Cancillería
18. APANDETEC

Propuestas de Compromisos

| JUSTICIA ABIERTA | | | |
|--|--|-----------------------------------|-------|
| Mesa trabajo 1 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| Jeanelle MOVIN Walter ANTAI Luisa FONAMUPP Daniel IRI Miguel IDAAN | Formar a los funcionarios del sistema judicial panameño en justicia abierta. Incentivo | GAP ISJP | 15 |
| | Integración de los sistemas de procesamiento de datos públicos referentes a temas de justicia. | MP OJ | 5 |
| JUSTICIA ABIERTA | | | |
| Mesa de trabajo 2 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| Alicia Juntos Decidimos Yoselin Órgano Judicial Daniel MOVIN Jorge APANDETEC Roberto ANTAI | Esquematizar y automatizar recolección y actualización de datos | OJ AIG | 4 |
| | Adecuar plataforma para clasificación de procesos por delito (casos específicos) | OJ AIG | 1 |
| | Transformación de los datos a formatos abiertos para facilitar portabilidad | OJ AIG | 5 |
| JUSTICIA ABIERTA | | | |
| Mesa de trabajo 3 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| Vanessa de Staff T Cuentas Lyda Rodríguez TAT Ileana Tejada OJ Andrea Covino Empresa Privada Clemente Hernández C.A. Jorge Berrocal P. A. | Continuidad del Observatorio ciudadano del plan #3 | OJ M Público sociedad civil | 6 |
| | Crear formatos y procedimientos para generar y publicar datos abiertos en todas las instituciones públicas vinculadas a justicia | AIG ANTAI | 3 |
| | Implementar servicios en línea para la prestación de tramites | AIG | 9 |
| JUSTICIA ABIERTA | | | |
| Mesa trabajo 4 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| Dayluz Arce APANDETEC Katuska Hull GTDA Abdel Serracin Cancillería Manuel Silvera OJ | Que la justicia de por si sea incorporada en los procesos de apertura de datos | ANTAI MUNICIPIOS | 7 |
| | Estandarización e intercambio de datos a nivel institucional | AIG | 5 |

D. Modernización del Estado / Gestión Eficiente de los Servicios Públicos

Se celebró el 1 de Octubre de 2019 en el Centro de Acceso a la Información Panamá – Corea (CAIC) ubicado en la Ciudad del Saber, en horario de 1:00 pm a 4:30 pm.

Desarrollo de contexto y situación actual por parte de: MOVIN

Participantes:

Se contó con quince (15) entidades participantes entre instituciones gubernamentales y sociedad civil.

1. Empresa Privada NESOI, S.A.
2. Abogada Independiente
3. Sector Privado
4. GDTDAP
5. Foro Nacional de Mujeres de Partidos Políticos (FONAMUPP)
6. Movimiento Independiente por Panamá (MOVIN)
7. Autoridad de Innovación Gubernamental (AIG)
8. Betania para todas las edades (BEPATE)
9. Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN)
10. Ministerio de la Presidencia
11. Facultad de Humanidades UP
12. QLU/USMA
13. T.A.T
14. Órgano Judicial
15. Autoridad Nacional de los servicios Públicos (ASEP)

Propuestas de Compromisos

| MODERNIZACIÓN DEL ESTADO Y GESTIÓN EFICIENTE DE LOS SERVICIOS PUBLICOS | | | |
|---|--|--|--------------|
| Mesa trabajo 1 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| Janelle Movin Moisés ASEP Walter ANTAI | Capacitación para la unificación de procesos , de criterios y establecer procedimientos públicos únicos para determinados documentos que son iguales o idénticos en distintas instituciones adaptándolos a los mas altos estándares internacionales en materia de administración pública | AIG | 6 |
| Lorena Sociedad Civil Yoryana FONAMUP | Uso de las plataformas digitales para las capacitaciones a los funcionarios en materia tecnológicas, lo cual permitiría en horarios flexibles y reducción en gasto de transporte, alimentación, viáticos, etc.. Que podrían ser utilizados en otras actividades en servicio público. | AIG | 3 |
| MODERNIZACIÓN DEL ESTADO Y GESTIÓN EFICIENTE DE LOS SERVICIOS PUBLICOS | | | |
| Mesa trabajo 2 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| No descritos | Interoperabilidad Estatal: -Conocer los procesos internos de las instituciones -Creación de manuales de procedimientos | AIG Ministerio de la presidencia entidades gubernamentales | 4 |
| | Impulsar el uso de gestores documentales digitales para reducción del uso del papel. Requisitos: Uso de firma electrónica | AIG Ministerio de la presidencia entidades gubernamentales | 9 |
| MODERNIZACIÓN DEL ESTADO Y GESTIÓN EFICIENTE DE LOS SERVICIOS PUBLICOS | | | |
| Mesa trabajo 3 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| Daniel Sociedad Civil Lyda | Promover una ley de gobierno abierto, que contenga en otros gestión de cambios, procedimientos y datos abiertos | AIG SED ANTAI MP | 11 |
| Cristina Sociedad Civil Roberto ANTAI | Obligatoriedad de todas las instituciones públicas de contener un manual de procedimiento de todos sus procesos y trámites. | MEF Sec. Digitalización AIG | 8 |

| MODERNIZACIÓN DEL ESTADO Y GESTIÓN EFICIENTE DE LOS SERVICIOS PUBLICOS | | | |
|---|---|---|-------|
| Mesa de trabajo 5 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| elio presidencia jocelyn órgano judicial Irving sector privado linnette FONAMUPP | Elevar a ley el decreto de Gobierno Abierto y datos abiertos, estableciendo planeación bianuales con la comisión que esta designada en esta materia | ANTAI AIG Sociedad Civil Grupo de Datos Abiertos MP Asamblea | 0 |
| | Establecer un programa a través de Infoplazas e inadhe de educación para adultos y adultos mayores para reducir la brecha digital, para apoyar iniciativas de gobierno abierto, a nivel de gobiernos locales | SENACYT INADHE U III | 1 |
| | Digitalizar los siguientes trámites, como mínimo al 2021 habiendo automatizado los primeros 450 tramites. | Secretaria de Digitalización AIG | 1 |
| | Incrementar de 800 a 1600 conjunto de datos abiertos y en especial mayor información sobre contrataciones públicas, planilla y RRHH, presupuesto y su ejecución presupuestaria, ambientales institucional (EIA) georreferenciados | ANTAI AIG DGCP DIPRENA Contraloría Mi Ambiente | 2 |
| | Que tomen en cuenta el plan estrategico establecido en sus 10 dimensiones orientada a su transformación brindando mejores servicios ciudadanos, transparencia y simplificada de procesos | AIG ANTAI DIGECA | 3 |

E. Transparencia e Integridad

Se celebró el 2 de Octubre de 2019 en el Centro de Acceso a la Información Panamá – Corea (CAIC) ubicado en la Ciudad del Saber, en horario de 8:30 pm a 12:30 medio día.

Desarrollo de contexto y situación actual por parte de: MOVIN

Participantes:

Se contó con dieciséis (16) entidades participantes entre instituciones gubernamentales y sociedad civil.

1. Ministerio de Presidencia
2. Secretaria Nacional de Descentralización
3. Betania para todas las edades (BEPATE)
4. Fundación Desarrollo de la Libertad Ciudadana
5. DGCP
6. Autoridad Nacional de los servicios Públicos (ASEP)
7. Cancillería
8. Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información (ANTAI)
9. Alcaldía de Panamá
10. Ministerio de Seguridad
11. CIEPS
12. T.A.T.
13. Foro Nacional de Mujeres de Partidos Políticos (FONAMUPP)

14. CoST Panamá
15. Movimiento Independiente por Panamá (MOVIN)
16. Autoridad de Innovación Gubernamental (AIG)

Propuestas Compromisos

| TRANSPARENCIA E INTEGRIDAD | | | |
|--|--|-----------------------------|-------|
| Mesa trabajo 1 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| Olga de Obaldía FDLC Luisa FONAMUPP Ricardo Torres SND Elio Chin MP Walter ANTAI | Mecanismo para el fortalecimiento de la transparencia y rendición de cuentas en materia de "declaraciones patrimoniales" y "declaraciones de intereses económicos". Con el propósito no solo e fortalecer estos dos (2) principios, si no elevar la confianza de la ciudadanía en sus funcionarios (de elección y de designación) y para prevenir posibles conflictos de interés, conductas no éticas y actos de corrupción. Propuesta: Desarrollar una normativa tres de tres, donde los funcionarios presentan tres (3) declaraciones al momento de suscribir su toma de posesión; dichas tres (3) declaraciones serian: -declaración patrimonial -declaración de intereses económicos -declaración de cumplimiento tributario y de seguridad social *declaraciones públicas en un determinado portal web. | ANTAI AIG MP | 12 |
| TRANSPARENCIA E INTEGRIDAD | | | |
| Mesa de trabajo 2 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| no descritos | Fortalecimiento de la ley de acceso a la información y su ente rector. Ley 6 de 2002 Ley 33 de 2013 sanciones modernización | ANTAI MP Asamblea | 8 |
| | Fortalecimiento de la transparencia y la rendición de cuentas en los proyectos de infraestructura pública. -panamaenobras.gob.pa -aseguramiento -auditoria social | DGCP ANTAI MOP GMS | 12 |
| | Fortalecimiento del monitoreo de transparencia -datos abiertos -índice de transparencia | ANTAI AIG MP | 2 |
| TRANSPARENCIA E INTEGRIDAD | | | |
| Mesa de trabajo 3 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| BEPATE AIG MP MOVIN DGCP | Desarrollar manual inventario digital de divulgación con las herramientas y canales que faciliten la participación ciudadana, con mayor énfasis en los gobiernos locales | AMUPA SD | 6 |
| | Asegurar que todos los funcionarios hayan tomado el curso de ética de la ANTAI, en un periodo de 6 meses | ANTAI | 1 |
| | Implementar el proceso de divulgación de COST y sus respectivas capacitaciones a funcionarios y líderes comunitarios y el sector privado respecto al uso de la plataforma y como ejercer la auditoria social | DGCP | 6 |
| | Promover la discusión del ante proyecto de ley que regula el conflicto de intereses | Asamblea MP | 0 |

| TRANSPARENCIA E INTEGRIDAD | | | |
|---|---|--|-------|
| Mesa trabajo 4 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| Raisa Urribarrí Emiliano Morales Jose Benítez Delis Montenegro Bárbara Bloise | Preservar y fortalecer la experiencia acumulada y las capacidades de sector público | MP DIGECA Asamblea Gobierno municipal | 5 |
| | formación y capacitación al servidor público a todos los niveles sobre la atención al ciudadano para agilizar una respuesta efectiva y eficiente. | AIG MP Gobiernos locales | 5 |

F. Transparencia Parlamentaria

Se celebró el 2 de Octubre de 2019 en el Centro de Acceso a la Información Panamá – Corea (CAIC) ubicado en la Ciudad del Saber, en horario de 1:00 pm a 4:30 pm.

Desarrollo de contexto y situación actual por parte de: MOVIN

Participantes:

Se contó con quince (15) entidades participantes entre instituciones gubernamentales y sociedad civil.

1. Embajada británica
2. Movimiento Independiente por Panamá (MOVIN)
3. Fundación Desarrollo de la Libertad Ciudadana
4. Asamblea Nacional
5. IPANDETEC
6. Foro Nacional de Mujeres de Partidos Políticos (FONAMUPP)
7. Diputado de la República
8. Autoridad Nacional de los servicios Públicos (ASEP)
9. Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información (ANTAI)
10. Transparencia Internacional

*Siguiendo página

Propuestas Compromisos

| TRANSPARENCIA PARLAMENTARIA | | | |
|---|---|---|-------|
| Mesa de trabajo 1 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| no descritos | Publicación completa de todos los funcionarios de la planilla de un diputado | A.N | 3 |
| | Proactividad divulgar en tiempo oportuno las reuniones con las comisiones (orden del día) | A.N. | 0 |
| | Trazabilidad de los proyectos de ley | A.N | 6 |
| TRANSPARENCIA PARLAMENTARIA | | | |
| Mesa de trabajo 2 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| AIG Luis ANTAI Roberto Asalea CIELA Jose Luis Paniza | Observatorio de seguimiento legislativo | Sociedad Civil ANTAI AIG | |
| | información de gestión parlamentaria al final de cada legislatura -ejecución presupuestaria - asistencia - labor legislativa (proyectos y votación) - equipos de trabajo | | 6 |
| TRANSPARENCIA PARLAMENTARIA | | | |
| Mesa de trabajo 3 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| Berta Asamblea Mijail Aspade Abel Cancilleria Giovanni MOVIN Linette Fonamupp | impulsar la modificación del reglamento interno en los puntos controversiales, por ejemplo: control de asistencia, voto electrónico, planilla y manejo de fondos | ANTAI ASAMBLEA | 3 |
| | Publicación de datos en página web y medios de comunicación, ejemplo: planillas, sustento de funciones, presupuesto ejecutado | AIG SD Asamblea ANTAI | 4 |
| | presentación obligatoria de declaración patrimonial y conflicto de intereses | Asamblea DGI Contraloria ANTAI | 7 |
| TRANSPARENCIA PARLAMENTARIA | | | |
| Mesa de trabajo 4 | Compromisos | Responsables | VOTOS |
| Janelle MOVIN Walter ANTAI Luisa FONAMUP Daniel IRI | Publicar informe de gestión por diputado trimestralmente en la página web de la AN: -proyectos de ley presentados -participación en comisiones permanentes -labor fiscalizadora -informe de gestión del personal asignado al despacho | AN | 11 |
| | Completar perfil oficial de diputados en la página web de la AN de forma estandarizada | AN | 9 |