



Programa de capacitación Panamá

Programa Interamericano de datos abiertos para combatir la corrupción

I. Introducción

En el marco de la Octava Cumbre de las Américas celebrada en Lima, Perú, el 13 y 14 de abril de 2018 los Jefes de Estado y de Gobierno acordaron en ese momento una serie de compromisos determinados mediante el “Compromiso de Lima”. Específicamente en los numerales 14, 17 y 20, se refieren a promover políticas de gobierno abierto y datos abiertos, y al uso de las tecnologías digitales que impulsen la transparencia y rendición de cuentas, la interacción con los ciudadanos, la reducción de la burocracia y la simplificación de trámites, la apertura de la información y el fortalecimiento de la cooperación e intercambio de buenas prácticas para el desarrollo y aplicación de dichas tecnologías.

En este contexto se destacó la importancia que tienen los datos abiertos como herramienta fundamental para combatir la corrupción desde una perspectiva de la garantía del derecho de acceso a la información. Así mismo, se ha demostrado que los datos abiertos permiten a las personas ciudadanas tener un mayor conocimiento sobre los asuntos públicos que les permita participar de manera más informada en las decisiones que los afectan.

Por ello, en el marco de los compromisos de Lima se aprobó el Programa Interamericano de Datos Abiertos para combatir la corrupción (PIDA), que tiene como propósito fortalecer las políticas de apertura de información, e incrementar la capacidad de los gobiernos y ciudadanos en la prevención y el combate a la corrupción con datos abiertos.

Existen avances y experiencias ya en este tema. La Carta Internacional de Datos Abiertos, iniciativa multisectorial que promueve la adopción de principios y estándares de apertura, lanzó una guía práctica que ayuda a que los gobiernos implementen acciones para combatir la corrupción mediante los datos abiertos. La Guía de Apertura de Datos Anticorrupción es un documento que

identifica treinta conjuntos de datos a publicar en formato abiertos a manera de promover y fortalecer la prevención, detección, investigación y sanción de la corrupción; así como brindar mayor transparencia a la gestión gubernamental.

Por consiguiente, este proceso de formación, implementado por The Trust for the Americas en colaboración Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información y financiado por el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) determina una serie de módulos virtuales que mejoren las habilidades de publicación y uso de datos públicos en Panamá para promover un ecosistema de incidencia en las acciones y de prevención y sanción de la corrupción para el fortalecimiento democrático.

II. Descripción del programa

Objetivo. Fortalecer capacidades técnicas para la consolidación de una estrategia Nacional de datos abiertos Anticorrupción en Panamá a través del estudio y ejercicio práctico del proceso de apertura de datos públicos.

Objetivos Específicos.

- Identificar los conceptos y principios de los datos abiertos.
- Profundizar en la normativa aplicable en materia de Datos abiertos.
- Mapear los elementos requeridos para desarrollar un proceso de apertura de datos.
- Reconocer los elementos técnicos necesarios para priorizar conjuntos de datos públicos, susceptibles de publicación.
- Definir los procesos técnicos de preparación de datos abiertos de mayor calidad.
- Identificar buenas prácticas de portales de datos abiertos y acciones de promoción del uso de datos públicos abiertos.

Metodología. El curso comprende 6 módulos que buscan repasar de manera teórica y práctica los temas de apertura y aprovechamiento de datos públicos. La modalidad de implementación de los talleres será virtual sincrónica, intercambiando contenido y actividades con las personas participantes. Para ello se requiere destinar una sesión de dos horas por sesión durante 6 semanas, para un total de 12 horas de sesión magistral, más 8 horas extra de trabajo práctico posterior a la sexta sesión.

Las primeras 5 sesiones serán grupales, la última sesión será bilateral con cada equipo institucional, en horario a convenir con cada equipo participante.

Módulos de aprendizaje

Módulo 1. Introducción al mundo de los datos

1. Gobernanza de los datos
 - a. Ciclo de vida del dato
 - b. Datos de referencia
 - c. Datos transaccionales
 - d. Datos maestros
 - e. Data commons
 - f. Data trust
 - g. Data Marketplace
2. Infraestructuras de datos
3. Intercambio e interoperabilidad.

Módulo 2. Introducción a los datos abiertos

1. Introducción al mundo de los datos
 - a. Era de la Información y Gestión del Conocimiento
 - b. Gobierno Digital y Gobierno Abierto
3. Introducción a los datos abiertos
 1. Definición de los Datos Abiertos
 2. Características de los Datos Abiertos
 3. Principios de los Datos Abiertos según la Open data Charter
 4. Formatos de Datos Abiertos: 5 estrellas de los datos abiertos

Módulo 3. Ecosistema de datos abiertos

1. Ecosistema de Datos Abiertos
2. Demandas de Datos
3. Impactos y beneficios de los Datos Abiertos

Módulo 4. Contexto Evolutivo de los Datos Abiertos en Panamá

1. Normativa relacionada a datos abiertos

2. Datos Públicos vs Datos personales
3. Retos y estrategia actual

Módulo 5. Apertura y calidad en los datos abiertos

1. Limpieza de los conjuntos de datos
 - a. Horas y fechas
 - b. Mayúsculas y minúsculas
 - c. Cantidades numéricas y monetarias
 - d. Espacios en blanco y nulos
2. Anonimización de datos (Protección de datos personales)
 - a. Renombramiento de variables
 - b. Eliminación de variables
 - c. Intervalos o rangos
3. Metadatos
 - a. Datos generales de la base de Datos
 - b. Metadatos Estructurales
 - c. Estándares
4. Licenciamiento
 - a. Ejemplos de Licencias existentes
 - b. Licencia utilizada en Panamá
5. Publicación y portales de Datos Abiertos
 - a. Soluciones existentes
 - b. Infraestructura utilizada en Panamá

Publicación de los datos en el catálogo nacional

 - a. Proceso de Publicación
 - b. Comunicación
 - c. Promoción del uso

Módulo 6. Comunicación, uso y aprovechamiento de datos

1. Potencial en el uso de datos abiertos

- a. ¿Quiénes utilizan datos abiertos?
- b. ¿Para que se están utilizando datos abiertos?
2. Casos de éxito en el uso y aprovechamiento de datos
 - a. Transparencia y rendición de cuentas
 - b. Periodismo de datos
 - c. Emprendimiento y mejora de negocios
 - d. Lucha contra la corrupción
 - e. Diseño de política pública basada en evidencia

Módulo 7. Puesta en marcha

1. Personas Funcionarias – apoyo en mapeo.
2. Actores no institucionales – Actividades de uso de datos

Espacio virtual

The Trust for the Americas cuenta con su respectiva [Aula Virtual](#), espacio donde fortalece las capacidades de las personas mediante actividades de formación de formadores para generar un efecto replica para llegar a más personas en la región. En este espacio se alojarán los contenidos y materiales para el desarrollo armónico de los cursos.

Métricas y detalles del curso

1. Población objetivo:
 - Personas funcionarias a cargo de la gestión de datos anticorrupción
 - Actores de Sociedad Civil, Medios de comunicación, sector privado y academia que son parte del ecosistema de gobierno abierto y datos abiertos en Panamá.
2. Número de participantes que se aspira llegar o un numero máximo de participantes
 - 100 Personas funcionarias a cargo de la gestión de datos anticorrupción
 - 50 actores de Sociedad Civil, Medios de comunicación, sector privado y academia
3. Facilitador:



Jorge Umaña es Licenciado en Administración Pública por la Universidad de Costa Rica. Es coordinador Regional de innovación pública y digital en The Trust for the Americas de la Organización de Estados Americanos y es miembro de la Comisión Nacional de Datos Abiertos en Costa Rica. También es docente de la Escuela de Administración Pública de la Universidad de Costa Rica en los cursos de gobernanza digital y análisis de datos en la Gestión Pública. Asimismo coordina el área de datos para el desarrollo del Laboratorio Colaborativo de Innovación Pública (Innovaap) de la Universidad de Costa Rica.

4. Capacitaciones por grupos:

- Personas Funcionarias: Todos los módulos
- Sociedad Civil, Medios de comunicación, sector privado y academia: Módulos 2, 3, 4, 6 y 7.

Objetivo	Tema	Contenido	Actividad/Recurso	Semana
	Introducción del curso	Bienvenida y presentación general del curso	Video	1
	Diagnóstico	Diagnóstico inicial de conocimientos	Formulario	
Reconocer los principales conceptos y características asociadas al modelo de gobernanza de datos	Introducción al mundo de los datos	<p>Introducción al mundo de los datos: Era de la Información y Gestión del Conocimiento, Gobierno Digital</p> <p>Gobernanza de los datos: Ciclo de vida del dato, Datos de referencia, Datos transaccionales, Datos maestros, Data commons, Data trust, Data Marketplace, Infraestructuras de datos, Intercambio e interoperabilidad.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Video de introducción al mundo de los datos – 3 mins 2. Lección (moodle) sobre los principales conceptos de gobernanza de datos. Utilizando contenido interactivo en View Genially 3. Lectura obligatoria: Índice de Gobierno Digital de la OCDE 2019. Resultados y mensajes Clave 4. Cuestionario de evaluación conceptual – 5 preguntas 	
Identificar los conceptos y principios de	Introducción a los datos abiertos	<p>Gobierno Abierto</p> <p>Introducción a los datos abiertos: Definición de los</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Video introductorio Gobierno abierto 2. Lección (moodle) sobre los principales conceptos y características de los datos abiertos. Utilizando contenido interactivo en View Genially 	2

los datos abiertos.		<p>Datos Abiertos, Características de los Datos Abiertos, Principios de los Datos Abiertos según la Open data Charter</p> <p>Formatos de Datos Abiertos: 5 estrellas de los datos abiertos</p>	<p>3. Lectura Obligatoria: Link al sitio de las 5 estrellas de los datos abiertos</p> <p>4. Cuestionario de evaluación conceptual de las 5 estrellas de los datos abiertos</p>	
	<p>Ecosistema de datos abiertos</p>	<p>Ecosistema de Datos Abiertos</p> <p>Demandas de Datos</p> <p>Impactos y beneficios de los Datos Abiertos</p>	<p>1. Video introductorio de la importancia de contar con un contexto multiactor en materia de datos abiertos</p> <p>2. Lección (moodle) sobre los principales 5 actores del ecosistema de datos abiertos y ejemplos respectivos. Utilizando contenido interactivo en View Genially</p> <p>3. Lectura Obligatoria: Data mapping tool (ODI)</p> <p>4. Cuestionario de evaluación: Pregunta asocie de ejemplos de actores en Panamá (productores, habilitadores, infomediarios, consumidores)</p>	2
	<p>Contexto Evolutivo de los Datos Abiertos en Panamá</p>	<p>Normativa relacionada a datos abiertos</p> <p>Datos Públicos vs Datos personales</p> <p>Retos y estrategia actual</p>	<p>1. Video introductorio (ANTAI) presentando la normativa principal relacionada al tema de transparencia y datos abiertos.</p> <p>2. Lectura Obligatoria: Decreto Ejecutivo 511 de 24 de noviembre de 2017 que dicta la política pública de transparencia de Datos Abiertos de Gobierno https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/28421/64797.pdf, Resolución No. DS-3513-2018 de 17 de enero de 2018 de la</p>	3

			<p>Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información. Política Pública de Transparencia de Datos Abiertos de Gobierno adoptada mediante Decreto Ejecutivo No. 511 de 24 de noviembre de 2017 https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/28454/65791.pdf</p> <p>3. Lección (moodle) sobre las principales características de los datos personales y las diferencias de estos con los datos abiertos. Utilizando contenido interactivo en View Genially</p> <p>4. Cuestionario de evaluación sobre normativa de datos abiertos y de datos personales</p>	
	<p>Apertura y calidad en los datos abiertos</p>	<p>Limpieza de los conjuntos de datos</p> <p>Anonimización de datos (Protección de datos personales)</p> <p>Metadatos</p> <p>Licenciamiento</p> <p>Publicación y portales de Datos Abiertos</p>	<p>5. Video de Importancia de la calidad de los datos abiertos, previo a su publicación.</p> <p>6. Video Taller Limpieza de datos: Horas y fechas, Mayúsculas y minúsculas, Cantidades numéricas y monetarias, Espacios en blanco y nulos</p> <p>7. Video Taller Anonimización - Renombramiento de variables, Eliminación de variables, Intervalos o rangos</p> <p>8. Lectura Obligatoria: Guía de apertura y publicación de Datos Abiertos de la Autoridad Nacional para la Innovación Gubernamental (AIG) https://www.datosabiertos.gob.pa/AIG-V2.pdf</p> <p>9. Lección (moodle) sobre la construcción de metadatos con ejemplos: Datos generales de la base de Datos, Metadatos Estructurales, Estándares</p>	4

			10. Video explicativo del proceso de publicación y licenciamiento en Panamá (AIG). Presentación del portal	
	Comunicación, uso y aprovechamiento de datos	Potencial en el uso de datos abiertos Casos de éxito en el uso y aprovechamiento de datos	1. Video de la importancia del uso de datos con casos de uso en compras públicas, presupuesto, infraestructura. 5. Lección (moodle) sobre acciones de uso de datos. Utilizando contenido interactivo en View Genially 6. Lectura Obligatoria: Tres preguntas sobre el uso de los datos para luchar contra la corrupción (CAF)	5
	Puesta en marcha	Personas Funcionarias Actores no institucionales	Apoyo en mapeo DataChallenge	6-7-8
	Diagnóstico	Diagnóstico final de conocimientos	Formulario	